

## ATTO DI DETERMINA

N 50 del 18 LUGLIO 2023

**Oggetto : Servizi Legali in materia di 1) affidamenti e scelta del contraente secondo la disciplina del Codice dei Contratti Pubblici nonché in materia di esecuzione dei contratti pubblici; 2)Supporto A.U. ed Uffici in materia di Controllo Analogo; 3) Supporto URU nella gestione delle procedure di selezione del personale, e delle short list, per i contratti a termine**

### L'AMMINISTRATORE UNICO

In riferimento all' oggetto,

#### PREMESSO

##### A)

**Che** come è noto la «*Salerno Solidale S.p.A.*», in quanto Società affidataria di servizio pubblico, ed in quanto integralmente partecipata dal Comune di Salerno, è assoggettata, in ordine alle procedure relative alla scelta dei contraenti per gli appalti di affidamento lavori e per quelli di approvvigionamento di beni e servizi, al D.Lgs. 36/2023 (Nuovo Codice degli Appalti ) pienamente efficace a far data dal 1 Luglio 2023;

**Che** in virtù dell'adozione del Codice, come da pregressa normativa ( Dlgs 50/2016 ) occorre :**1)** procedere, per ogni affidamento di servizi o lavori e per ogni acquisizione di fornitura, alla individuazione della corretta procedura da osservare per la scelta del contraente; **2)** procedere all'espletamento delle predette procedure, ed in particolare: **3)** provvedere al supporto giuridico ed amministrativo al Responsabile Unico di Progetto ( art. 15 del Dlgs 36/2023 ) nella predisposizione degli atti amministrativi e di gara propedeutici agli affidamenti , secondo la specifica normativa di cui al ridetto Dlgs 36/2023; **4)** supportare l'A.U. nell'adozione della determina di indizione della procedura di approvvigionamento, in conformità al Codice ed al vigente Regolamento per le spese sotto soglia; supportare il Responsabile Unico di Progetto nella predisposizione dei capitolati prestazionali; **5)** predisporre il disciplinare di gara e tutti gli atti propedeutici ( bando di gara; Avviso di Indagini di Mercato); **6)**fornire assistenza/supporto al Responsabile Unico di Progetto nella fase procedimentale propedeutica alla gara; **7)-** fornire assistenza - nell'espletamento delle operazioni di gara – all'organo competente (Commissione di gara per gli affidamenti con il sistema dell'OEV; seggio di gara monocratico designato dall'A.U. per gli affidamenti diretti); **8)**predisporre i contratti con gli affidatari dei servizi e delle forniture in conformità alla procedura osservata ed agli esiti della gara; **9)** fornire assistenza al Rup per la corretta gestione del contratto; **10)**Procedere alla redazione delle contestazioni contrattuali, ove necessarie con

supporto/assistenza al Responsabile aziendale di riferimento per la relativa fase procedimentale;

**Che**, come è noto, nell'organico di questa Società mancano figure di personale in possesso di adeguate competenze giuridiche e tecnico/amministrative per far fronte alle necessità che precedono, né è stato possibile procedere ad assunzioni capaci di colmare tale carenza;

**Che** pertanto, per l'espletamento in maniera organica e coordinata di tutte le attività necessarie per il tempestivo espletamento di tutti gli atti dovuti, si è provveduto, nel corso degli anni, all'affidamento di un servizio consulenziale di natura " gestionale" ;

**Che** Tale servizio è stato affidato all'avvocato Sabato Pisapia, sia in forza della comprovata esperienza già maturata dal medesimo nell'ambito delle procedure d'appalto tenute dalla Salerno Solidale S.p.A., sia alla luce della conoscenza delle dinamiche aziendali in tema di acquisizione di beni e servizi, sia alla stregua della pluriennale esperienza maturata dal predetto avvocato nel settore in argomento anche presso altre società partecipate (cfr curriculum professionale);

**Che** L'affidamento di detto incarico, per il corrispettivo di euro 35.600,00, oltre oneri di legge annui ( pari ad € 2.966,70 mensili oltre oneri di legge) , è risultato in scadenza alla data del 30.06.2023;

**Che** , in particolare, il servizio predetto era stato affidato alla luce dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, convertito in legge 120/2020, come modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 77/2021, convertito in legge 108/2021, che consentiva l'affidamento diretto fino all'importo di € 139.000,00 nonché in deroga al principio della rotazione, ai sensi e per gli effetti del punto 3.7 delle linee guida Anac n. 4/2016, nonché dell'art. 36 comma 2 lettera a) del Codice Appalti;

**Che** detta deroga alla rotazione è scaturita anche a seguito del rapporto elevato standard di qualità del servizio dell'Affidatario uscente in rapporto al compenso corrisposto, vista anche la scontistica di euro 2.400,00 annui garantita dall'avv. Pisapia rispetto all'originario importo contrattuale di euro 38.000,00 annui;

## **B)**

**Che** la società è altresì assoggettata al così detto controllo analogo esercitato dal Comune di Salerno nei confronti della stessa, in quanto titolare del 100% delle azioni ( con conseguente ulteriore necessità di supporto consulenziale, visti gli oneri amministrativi e giuridici pendenti in capo alla Società a seguito del ridotto controllo analogo, servizio allo stato non formalmente affidato, ma di fatto realizzato, senza ulteriori oneri a carico della Società, dal precitato avvocato Pisapia );

**Che** la Salerno Solidale, inoltre, è assoggettata, quanto alle procedure di selezione del personale, all'art. 19 del T.U. sulle Società Partecipate, ed alla disciplina pubblicistica per la gestione del personale stesso, da utilizzare con contratti a termine nei progetti affidati dal Comune di Salerno a titolo integrativo del contratto di servizio ( con conseguente ulteriori necessità di supporto consulenziale all'URU, visti gli oneri amministrativi e giuridici pendenti in capo alla Società a seguito dell'utilizzo del personale secondo le modalità che precedono, di natura essenzialmente pubblicistica, fino al momento della stipula dei contratti a tempo determinato. Come detto, anche per siffatta attività, la Società necessita di un servizio consulenziale, allo stato non affidato, ma svolto in via di fatto dal precitato avv. Pisapia senza ulteriori oneri a carico della Società );

### **CONSIDERATO ALTRESI'**

**Che** l'attuale impegno per il servizio legale di cui alla lettera A) delle premesse ( punti 1-10) ammonta, come detto ad € 35.600,00 annui;, oltre Iva e Cassa Avvocati, e scaturisce anche dalla precitata scontistica operata dall'affidatario uscente;

**Che** per i servizi legali di supporto all'A.U. nell'ambito del controllo analogo e di supporto all'URU nell'ambito della fase pubblicistica della gestione del personale da contrattualizzare a tempo determinato, secondo i carichi operativi riscontrati dallo scrivente A.U, e tenendo conto dei valori tabellari stragiudiziali di cui al D.M. 55/2014, nonché della necessità di prevedere una ulteriore sessione lavorativa alla settimana di presenza obbligatoria in azienda, da aggiungersi alle tre sessioni lavorative alla settimana attualmente in essere è possibile stimare un impegno di spesa annuale per ciascuno dei due servizi in argomento di euro 6.000,00 oltre Iva e Cassa , per un totale di euro 12.000,00 ( da aggiungersi al precitato importo di € 35.600,00 di cui al predetto servizio legale già in essere in materia di appalti);

**Che** il maggior onere che precede per la previsione dei servizi aggiuntivi sopra richiamati possa essere comunque compensativo dell'adeguamento istat che sarebbe dovuto sull'importo contrattuale attualmente corrisposto per il servizio già in essere ( come detto €35.600,00, oltre Iva e Cassa annui)

**Che** pertanto , il prezzo annuale stimato del servizio è di € 47.600,00, oltre Iva e Cassa Avvocati;

**Che,** anche in considerazione dell'eventuale completamento del processo di aggregazione della Salerno Solidale alla holding Sistemi Salerno Spa ( di cui alla relativa delibera del Consiglio Comunale n. 39/2015) appare opportuno prevedere l' affidamento del servizio in parola su base annuale con opzione di rinnovo per 12 mesi ) con conseguente importo base di per il servizio annuale di €47.200,00, e complessivo impegno di spesa pari ad € 95.200,00 oltre Iva e Cassa Avvocati;

**Che** pertanto, in forza del prezzo che precede, è possibile procedere alla scelta del contraente mediante il sistema dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del dlgs 36/2023 ( nuovo Codice Appalti );

## RITENUTO OPPORTUNO

1)

sia alla luce della struttura del mercato ( trattasi di servizio specialistico che nella totalità delle competenze richieste non è di agevole reperimento) sia alla stregua dell'oggettiva carenza del mercato ( come agevolmente rilevabile tanto dalle pregresse esperienze maturate presso consorelle partecipate del Comune di Salerno, quanto dalla insussistenza presso l'Albo dei Fornitori della Salerno Solidale e delle altre Società Partecipate del Comune di Salerno di figure professionali in possesso delle competenze richieste e di adeguati curricula professionali ), sia infine alla luce dell'intervenuta esecuzione, da parte dell'Affidatario uscente del servizio in scadenza con particolare accuratezza ed efficienza, prevedere che il predetto affidamento diretto sia preceduto da una procedura competitiva di comparazione di offerte tecniche ed economiche, con partecipazione anche dell'Affidatario uscente, ai sensi dell'art. 49, comma 4 del Dlgs 36/2023;

2)

**Che** anche sia alla stregua del numero particolarmente esiguo di figure specialistiche sul territorio in possesso di adeguati curricula per l'espletamento dei servizi legali in oggetto, sia alla stregua della necessità di dotare la società di un servizio consulenziale particolarmente qualificato, appare opportuno prevedere che la predetta procedura di affidamento diretto previa comparazione venga preceduta dall'apertura al mercato mediante la pubblicazione, ai sensi dell'allegato II.1 al dlgs 36/2023 di un avviso di indagine di mercato da pubblicare per giorni 15 su Profilo Committente e Piattaforma MIT

### CONSIDERATO

**Che Al fine** di consentire la continuità del servizio senza soluzione di continuità, anche in termini di rispetto degli standard di qualità, appare opportuno procedere all'affidamento provvisorio del servizio stesso all' affidatario uscente per il tempo necessario all'espletamento della procedura che precede;

**Che** - sia in considerazione della recente entrata in vigore del nuovo Codice Appalti ( Dlgs 36/2023) a far data dal 1 Luglio 2023, sia alla luce dell'approssimarsi delle ferie estive, sia in considerazione del fatto che in quanto affidatario uscente potenzialmente partecipante alla procedura il consulente legale non potrà fornire supporto consulenziale al Responsabile Unico del Progetto di cui all'art. 15 del Dlgs 36/2023, con conseguente necessità, per il medesimo di un adeguata disponibilità temporale per la redazione degli atti di gara, tanto sulla scorta del servizio attualmente in essere ( anche tenendo conto degli atti di gara da rinvenire presso altre Stazioni Appaltanti di similare natura giuridica in possesso del servizio in parola), quanto alla stregua delle previsioni dei servizi aggiuntivi di cui alla presente determina – il termine ultimo per la scelta del nuovo contraente possa essere fissato alla data del 31.10.2023, con conseguente previsione della durata del servizio provvisorio in parola in (ri)affidamento per mesi 4 ( 1 Luglio 2023 – 31.10.2023 )

**Tanto Premesso**  
**La scrivente, nella qualità**  
**Determina/Dispone**

- 1) Affidarsi all'avvocato Sabato Pisapia, con studio in Salerno alla via Zara, il (ri)affidamento in via provvisoria dei servizi legali di cui alla lettera a) della premessa in conformità al servizio attualmente in essere, ed ai vigenti patti, prezzi e condizioni;
- 2) La durata del contratto è di mesi 4, con decorrenza 1 Luglio 2023 e scadenza al 31 Ottobre 2023;
- 3) L'importo contrattuale ed impegno di spesa è di € 11.866,80, , oltre iva e Cassa, in ragione di un importo mensile di euro 2.966,70, oltre Iva e Cassa Avvocati;
- 4) Il predetto importo verrà corrisposto, pro quota, su base mensile, entro trenta giorni dalla produzione della relativa fattura;
- 5) Il Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'art. 15 del Dlgs 36/2023 è la dott.ssa Rosa Maria Borrelli – Ufficio Contratti - la quale provvederà : a) all' acquisizione del CIG, in modalità smart vista la reiterazione dell'incarico; b) a notificare l'avv. Pisapia del presente incarico, con espressa accettazione dello stesso; c) ad interagire con l'Ufficio Contabilità per il pagamento del dovuto, verificata la regolare esecuzione del contratto;
- 6) Nel contempo è indetta procedura di affidamento diretto ex art. 50 del Dlgs 36/2023, previa comparazione offerte tecniche ed economiche e previa pubblicazione di avviso di indagine di mercato, per l'affidamento dei servizi legali di cui ai punti 1-10 della premessa sub A), nonché dei servizi di supporto consulenziale, all'A.U. in materia di controllo analogo e di supporto consulenziale all'URU, in materia di utilizzo del personale per i contratti a tempo determinato nell'ambito delle relative short list.
- 7) La durata di siffatto servizio è previsto per mesi 12, con opzione di rinnovo per mesi 12;
- 8) L'importo a base di comparazione ( servizio annuale) è di euro 47.600,00 oltre Iva e Cassa Avvocati, con conseguente impegno di spesa, vista l'opzione di rinnovo per mesi 12, di € 95.200,00;
- 9) Il Responsabile Unico di Progetto ex art. 15 del dlgs 36/2023 è la dottoressa Rosa Maria Borrelli, la quale avrà cura di provvedere alla redazione degli atti di gara, in totale autonomia, vista la potenziale partecipazione alla procedura dell'Affidatario uscente, tenendo conto sia dei contenuti del servizio attualmente in essere ( nonché degli atti di gara da rinvenire presso altre Stazioni Appaltanti di similare natura giuridica in possesso del servizio in parola), sia dei servizi aggiuntivi di cui alla presente determina;
- 10) Le modalità di aggiudica della procedura, vista l'apertura al mercato e la potenziale elevata competitività dei partecipanti, sarà quella dell'offerta economicamente più

vantaggiosa, ex art. 108 del dlgs 36/2023 vista comunque la natura intellettuale dei servizi, ancorchè trattasi di importo inferiore all'importo di €140.000,00. Tanto, osservando – a salvaguardia per l'appunto della qualità dei servizi - il seguente riparto punteggio : dato punteggio massi 100 all' offerta tecnica saranno riconosciuti punti 90/100; all'offerta economica saranno riconosciuti punti 10/100;

11) Procedersi alla preventiva pubblicazione di Avviso di Indagine di Mercato, da pubblicare per giorni 15 naturali e consecutivi sulla piattaforma MIT e su Profilo Committente con indicazione, inter alia, di tutte le condizioni essenziali del servizio, oltre che del prezzo posto a base, ivi compreso “ inter alia” la presenza obbligatoria in azienda per almeno quattro sessioni lavorative alla settimana, da ripartirsi equamente tra sessioni mattutine e sessioni pomeridiane;

12) Il Responsabile Unico di Progetto avrà cura di procedere alla redazione ed alla pubblicazione degli atti di gara ( compreso il preventivo Avviso di Indagine di Mercato) secondo tempistica adeguata per addivenire alla scelta del contraente entro la data del 31.10.2023;

13) La Segreteria di Direzione provvederà al protocollo ed alla pubblicazione della presente determina sul sito web aziendale – Sezione Amministrazione Trasparenza – sotto sezione bandi e contratti, avendo cura di inviare copia della stessa alla dott.ssa Carrieri, nella qualità di Responsabile della Trasparenza, nonché al Responsabile Unico di Progetto ( dott.ssa Borrelli ) ed all'Ufficio Contabilità.

14) La medesima Segreteria di Direzione provvederà a verificare l'avvenuta pubblicazione della presente determina;

F.TO

L'Amministratore Unico

Avv. Filomena Arcieri